

**UCHWAŁA Nr
Rady Miejskiej w Skale
z dnia 26 stycznia 2023 r.**

**w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia projektu uchwały Komitetu Inicjatywy
Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku Skała**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (t.j. z 2023 r. poz. 40) oraz § 4 ust. 1 Uchwały Nr L/573/22 Rady Miejskiej w Skale z dnia 30 sierpnia 2022 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (Dz. Urz. Woj. Małopolsk. z 2022, poz. 5875) Rada Miejska w Skale uchwala, co następuje:

§ 1

Pozostawia się pozostawić bez rozpatrzenia projekt uchwały w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa skateparku w Skale” złożony przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku Skała z przyczyn zawartych w uzasadnieniu uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Skale, który zawiadomi Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku Skała o sposobie rozpatrzenia projektu uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

mgr Piotr Złotnik
KR - 1095

z y.
Wojd m d

UZASADNIENIE

W dniu 14 października 2022 r. do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Skale wpłynął projekt uchwały w sprawie budowy skateparku w miejscowości Skala, złożony przez Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku Skala. Do projektu uchwały przedłożono również uzasadnienie, oświadczenia osób przystępujących do Komitetu, oraz wykaz osób udzielających poparcia dla inicjatywy uchwałodawczej.

Na podstawie art. 41a ust. 5 u. s. g. Rada Miejska w Skale podjęła uchwałę, która określa szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalne wymogi, jakim muszą odpowiadać składane projekty (z zastrzeżeniem przepisów ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z powyższą uchwałą czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, a także organizację zbierania podpisów mieszkańców Gminy popierających projekt wykonuje komitet inicjatywy uchwałodawczej (§ 2 ust. 2 uchwały). Zgodnie z § 2 ust. 3 uchwały komitet może utworzyć grupa co najmniej 5 mieszkańców Gminy Skala, którzy posiadają czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego gminy i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do komitetu, ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania.

Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku Skala złożył oświadczenie, z którego wynikało, że komitet utworzyła grupa jedynie 3 mieszkańców (Bartosz Kubaty, Robert Błachno, Piotr Poseł). Ponieważ nie został spełniony wymóg minimalnej liczby osób potrzebnych do utworzenia komitetu oraz projektu uchwały sporządzonego zgodnie z wymogami formalnymi określonymi w par. 3 ust. 1 pkt 3 pismem nr RM.0004.25.2022 z dnia 31 października 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Skale, po wstępnej analizie złożonych dokumentów wezwał Pełnomocnika Komitetu do uzupełnienia przedłożonych dokumentów w następującym zakresie:

1. Oświadczenie o utworzeniu Komitetu na Rzecz budowy skateparku Skala – w związku z niespełnieniem wymogu określonego w § 2 ust. 3 „*czynności związane z przygotowaniem projektu uchwały w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, a także organizację zbierania podpisów mieszkańców Gminy popierających projekt wykonuje komitet inicjatywy uchwałodawczej (§ 2 ust. 2 uchwały). Zgodnie z § 2 ust. 3 uchwały komitet może utworzyć grupa co najmniej 5 mieszkańców Gminy Skala, którzy posiadają czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego gminy i złożyli pisemne oświadczenie o przystąpieniu do komitetu, ze wskazaniem imienia (imion) i nazwiska, adresu zamieszkania.*
2. Projektu uchwały zgodnie z wymogami formalnym określonymi w § 3 ust. 1 pkt 3), tj:
 - 1) tytuł uchwały,
 - 2) podstawa prawna uchwały,
 - 3) merytoryczna regulacja sprawy będąca przedmiotem uchwały,
 - 4) termin wejścia w życie uchwały oraz ewentualny czas jej obowiązywania,
 - 5) rozstrzygnięcia dotyczące ogłoszenia uchwały, jeżeli wynika to z przepisów prawa,
 - 6) ewentualne przepis przejściowe lub derogacyjne.

oraz zgodnie z §. 120 ust. 1 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283 z późn. zm.) w tytule uchwały w oddzielnych wierszach zamieszcza się: a) oznaczenie rodzaju aktu, b) nazwę organu wydającego uchwałę, c) datę uchwały, d) określenie przedmiotu uchwały. O ile spełniono wymogi wskazane w literach a, b, c, o tyle w tytule nie zawarto określenia przedmiotu uchwały. Zgodnie z § 120 ust. 5 powyższego Rozporządzenia: *określenie przedmiotu rozporządzenia* (odpowiednio: uchwały) *powinno*

być sformułowane możliwie najzwięźlej; nie powtarza się w nim dosłownie wskazanego w upoważnieniu ustawowym zakresu spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu (odpowiednio: uchwale) ani wytycznych dotyczących jego treści, chyba, że zakres został zwięźle wskazany w upoważnieniu ustawowym. Jak wskazuje ust. 6, określenie przedmiotu uchwały rozpoczyna się od wyrazów: „w sprawie...”

Merytoryczna regulacja sprawy będąca przedmiotem uchwały. W projekcie uchwały wskazało jedynie dwa zdania, mające być merytoryczną regulacją sprawy będącej przedmiotem uchwały: *Przystępuje się do zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa skateparku Skala” (§ 1 ust. 1 projektowanej uchwały), Środki finansowe na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1 będąc pochodzący z budżetu Gminy Skala na rok 2023 (§ 1 ust. 2 projektowanej uchwały).* Zgodnie z § 125 ust. 1 „Zasad techniki prawodawczej” w przepisach ogólnych rozporządzenia (odpowiednio: uchwały) *1) określa się jego przedmiot, jeżeli nie jest on określony w tytule w sposób szczegółowy i wyczerpujący, rozpoczynając przepis od wyrazów odpowiednio „uchwała określa...”, 2) zamieszcza się postanowienia o stosowanych w rozporządzeniu (odpowiednio: uchwale) definicjach i skrótach.*

W związku z tym, że Komitet wskazał osoby upoważnione do jego reprezentowania, zgodnie z § 3 ust. 2 powyższej uchwały *projekt uchwały oraz jego uzasadnienie powinno być podpisane przez osoby reprezentujące Komitet.* W przedłożonych dokumentach, zarówno na projekcie uchwały, jak i uzasadnieniu brak jest podpisu osób reprezentujących Komitet. Wprawdzie uzasadnienie zawiera parafę, jednakże parafa nie jest podpisem. Przez podpis rozumie się znak ręczny danej osoby, noszący indywidualne i powtarzalne cechy, pozwalające odróżnić go od innych i umożliwiające identyfikację podpisującego oraz zbadanie autentyczności podpisu za pomocą badań grafologicznych. Podpis nie może być mechanicznie odtworzony, musi być własnoręczny, choć nie musi być czytelny. Nie może to być jednak parafa. Podpis powinien pozwolić na identyfikację osoby, która go złożyła, sankcjonuje on bowiem wolę strony do dokonania określonej czynności i potwierdza wszystkie tezy i wnioski zawarte w piśmie. W związku z powyższym należy uzupełnić dokumentację o podpis pełnomocnika komitetu pod uzasadnieniem projektu uchwały.

W dniu 17 listopada 2022 r. Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku w Skale złożył uzupełnione dokumenty, tj. oświadczenie o utworzeniu Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku Skala oraz projektu uchwały w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa skateparku w Skale”.

Po analizie złożonych przez Komitet uzupełnionych dokumentów stwierdzono, że projekt uchwały złożony w pierwotnym wniosku w sprawie inicjatywy uchwałodawczej znacząco różni się od projektu uchwały złożonego w uzupełnionej dokumentacji. Oznacza to, że podpisy mieszkańców złożone w wykazie mieszkańców popierających zgłaszany projekt uchwały dotyczył pierwotnego projektu uchwały, który nie spełniał wymogów formalnych określonych w § 3 ust. 1 pkt 3), tj:

- 1) *tytuł uchwały,*
- 2) *podstawa prawna uchwały,*
- 3) *merytoryczna regulacja sprawy będąca przedmiotem uchwały,*
- 4) *termin wejścia w życie uchwały oraz ewentualny czas jej obowiązywania,*
- 5) *rozstrzygnięcia dotyczące ogłoszenia uchwały, jeżeli wynika to z przepisów prawa,*
- 6) *ewentualne przepisy przejściowe lub derogacyjne.*

W związku z tym, należało wniosek Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej w sprawie budowy skateparku w Skale pozostawić bez rozpatrzenia.

