

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SKALE

z dnia 2020 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Smardzowicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. w Dz. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 89 ust.1 i 3 w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. w Dz. U. z 2020 r. poz. 910) Rada Miejska w Skale uchwala co następuje:

§ 1. Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej w Smardzowicach.

§ 2. Uczniom likwidowanej szkoły zostanie zapewniony dowóz i możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej w Cianowicach, a dzieciom objętym wychowaniem przedszkolnym w oddziale przedszkolnym likwidowanej szkoły w oddziale przedszkolnym w Szkole Podstawowej Nr 2 w Skale.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Skała do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji szkoły, o której mowa w §1, w szczególności zawiadomienia o zamiarze likwidacji Małopolskiego Kuratora Oświaty i uzyskania jego opinii na ten temat oraz zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skała.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Krzysztof Sobczyk

UZASADNIENIE

W związku z obowiązującym ROZPORZĄDZENIEM MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym są prowadzone oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne zorganizowane w szkole podstawowej albo jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej Gmina Skała podejmuje działania dostosowawcze placówki do niniejszego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59 z późn. zm) szkoła prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu.

Organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Procedura likwidacji z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej w Smardzowicach rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej wymieniony wyżej zamiar. Uchwała ta jednocześnie upoważnia Burmistrza Miasta i Gminy Skała do dalszego postępowania przewidzianego w art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe. Wobec powyższego, zawiadomienie o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Smardzowicach w obecnej strukturze organizacyjnej podmiotów wymienionych powyżej, nastąpi na podstawie niniejszej uchwały w nieprzekraczalnym terminie do końca lutego 2021 r.

Przygotowanie oddziałów przedszkolnych w 6 szkołach oraz Przedszkola Samorządowego w Skale do niezakłóconej pracy oraz z uwzględnieniem wymogów w/w rozporządzenia z terminem do 31 sierpnia 2022 roku jest zadaniem czasochłonnym oraz bardzo kosztownym. Krótki czas wprowadzenia wymaganych przepisami prawa zmian w placówkach oświatowych, zmiany na rynku budowlanym oraz zmiany prawa zamówień publicznych (od stycznia 2021 r.) stwarzają ryzyko nie zrealizowania zadania w całości, a w konsekwencji zamknięcia oddziału przedszkolnego nie spełniającego wymagań z w/w rozporządzenia. Minimalizując wspomniane ryzyko Gmina Skała podejmuje działania urealnijające siatkę placówek oświatowych oraz działania mające na celu zapewnienie nauki dzieciom we wszystkich oddziałach przedszkolnych na terenie całej gminy.

Kolejnym argumentem za likwidacją szkoły jest konieczność dostosowania sieci szkół i przedszkoli (w tym stworzenia przedszkola w Smardzowicach) do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związane z tym racjonalizowanie ponoszonych kosztów w obszarze oświaty.

Liczba dzieci podlegających obowiązkowi szkolnemu zamieszkały w obwodzie szkoły w roku 2020/2021 przedstawia poniższa tabela.

Miejscowość	Dzieci urodzone w roku 2014		Liczba dzieci podlegających obowiązkowi szkolnemu urodzonych w roku:										Ogółem liczba dzieci spełniających obowiązkowi szkolnemu	Z kol. 5 liczba dzieci, które:			
	Ogółem	Które będą uczęszczać do klasy I	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004 i wcześ.		spełniają obow. szk. poza szkołą	mają odroczone nie obow. szkol.	będą uczniami:	
																tej szkoły	innej szkoły
1	2	3	4										5	6	7	8	9
Smardzowice	12	1	7	7	11	14	8	9	7	5	6	-	74	-	-	38	36
Maszyce	8	1	3	6	5	10	6	4	3	5	7	-	49	-	-	20	29
Ogółem	20	2	10	13	16	24	14	13	10	10	13	-	123	-	-	55	68

Liczbę uczniów w klasach w roku 2020/2021 przedstawia poniższa tabela.

Wyszczególnienie		Klasy								Ogółem
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
Liczba uczniów w klasie		10	8	6	12	6	12	2	10	66
Z tej liczby przyjętych z innych szkół		2	0	0	4	2	1	0	2	11
Liczba oddziałów		1	1	1	1	1	1	1	1	8
Liczba godzin ucznia	wynikających z planu nauczania	20	20	20	24	25	25	32	31	197
	przeznaczonych na naukę religii/etyki	2	2	2	2	2	2		2	14
Liczba godzin lekcyjnych ucznia ogółem		22	22	22	26	27	27	34	33	213
Liczba płatnych godzin nauczyciela		22	22	22	26	27	27	34	33	213

Analiza danych wynikających z dwóch zestawień wskazuje, że już w tym roku połowa dzieci pobiera naukę w placówkach innych niż Szkoła Podstawowa w Smardzowicach, a trend ten jest stały. Budowa dużej szkoły w Przybysławicach w gminie Zielonki, której otwarcie planowane jest na 2021 rok pogłębi jeszcze ten trwający od lat kierunek zmian polegający na przenoszeniu dzieci do placówek o lepszych możliwościach edukacyjnych.

Czynnikiem uzasadniającym podjęcie decyzji w sprawie likwidacji szkoły, są również wysokie koszty jej utrzymania w stosunku do liczby uczęszczających do niej dzieci. Znaczący wysiłek finansowy budżetu Państwa i budżetu Gminy, skierowany na funkcjonowanie przedmiotowej szkoły nie znajduje widocznego stałego odzwierciedlenia w lepszych wynikach edukacyjnych i wychowawczych jej uczniów w porównaniu do wychowanków innych szkół z terenu Gminy, gdzie nakład finansowy na kształcenie jednego ucznia jest znacząco niższy. Wskazana sytuacja czyni zasadnym pytanie o celowość i gospodarność dysponowania środkami publicznymi w tym zakresie.

W Raporcie o Kapitale Intelktualnym Polski z 10 lipca 2008 r. przywoływano wyniki polskich i międzynarodowych badań dotyczących wpływu liczebności klas na poprawę wyników nauczania. Badania te nie wykazują, aby wyniki uczniów były tym lepsze, im klasa jest mniejsza. Ze 112 projektów badawczych przeprowadzonych na całym świecie, 103 nie wykazały istotnej pozytywnej korelacji między ograniczeniem wielkości klasy a wynikami uczniów, lub też wykazały korelację ujemną. Potrzeba reorganizacji systemu sieci szkół publicznych i obwodów szkolnych w Gminie Skała wynika również z konieczności wyrównywania szans edukacyjnych uczniów z terenu Gminy, m.in. poprzez umożliwienie im nauki w szkołach posiadających odpowiednią infrastrukturę edukacyjną do realizacji programów nauczania, wychowania i rozwoju fizycznego. Dlatego też, zasadnym jest koncentrowanie edukacji dzieci w tych placówkach, które taką infrastrukturę posiadają. W związku z tym, że Szkoła Podstawowa w Smardzowicach nie posiada sali gimnastycznej, a mała liczba dzieci w szkole oraz wysokie koszty utworzenia takiej infrastruktury połączone z brakiem odpowiedniej nieruchomości do zabudowy powodują, że realizacja takiego zakresu prac jest niemożliwa z punktu widzenia możliwości finansowych Gminy, uzasadnioną staje się decyzja o likwidacji szkoły i włączeniu dzieci z tego obwodu szkolnego z klas I-VIII do obwodu Szkoły Podstawowej w Cianowicach, która taką infrastrukturą dysponuje. Stworzenie przedszkola w miejscu likwidowanej szkoły zapewni dzieciom z oddziałów przedszkolnych i „0” właściwe warunki do rozwoju, edukacji oraz zagwarantuje bezpieczeństwo fizyczne i psychiczne dzieciom.

Uczniowie ze zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Smardzowicach będą mogli kontynuować naukę w bardzo dobrych warunkach w Szkole Podstawowej w Cianowicach. Wielkość oddziałów w Szkole Podstawowej w Cianowicach pozwala na przyjęcie do niej uczniów z obwodu Szkoły Podstawowej w Smardzowicach bez konieczności zmian w organizacji nauki.

Skoncentrowanie nauki w Szkole Podstawowej w Cianowicach spowoduje racjonalizację i optymalizację wydatków oświatowych, dzięki czemu możliwe będzie stworzenie lepszej infrastruktury i bogatszej oferty edukacyjnej dla uczniów z terenu Gminy. Bardzo ważną rzeczą we współczesnej edukacji jest kontakt z rówieśnikami z różnych środowisk, gdyż wpływa on korzystnie na ich uspołecznienie i sprawne funkcjonowanie w grupie rówieśniczej. Liczniejsze klasy stwarzają większe szanse na nawiązanie przyjaźni, ucą funkcjonowania i pracy w grupie oraz tworzą warunki do współpracy i konkurencji w ramach społeczności uczniowskiej. To powoduje, że dzieci mają więcej czynników motywujących do lepszej pracy oraz osiągania lepszych wyników w nauce. W małych grupach trudno o prawidłowe funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Przejście dzieci ze Szkoły Podstawowej w Smardzowicach do Szkoły Podstawowej w Cianowicach wyeliminuje również nauczanie w klasach łączonych, które nie są korzystne dla uczniów, ponieważ nie gwarantują optymalnego poziomu nauczania. Nauczyciel uczący w kilkusobowej klasie (2 osobowej lub 6 osobowej) połączonej z innym oddziałem ma bardzo ograniczoną możliwość doboru metod nauczania. Z powodu niewielkiej liczebności oddziału często niemożliwe jest stosowanie metod aktywizujących, pracy w grupach czy innych atrakcyjnych dla dziecka sposobów nauki wymagających większej ilości uczniów, np. gry zespołowe. Ma to szczególnie istotne znaczenie, w kontekście obserwacji wskazujących, że uczniowie kształceni w małych klasach szkół podstawowych (tj. np. 2 lub 6 osobowej klasy) trafiając do 25-30 osobowych klas na dalszym etapie kształcenia mają duże problemy z dostosowaniem się do nowej sytuacji i nawiązaniem właściwych relacji koleżeńskich, przyswajania wiedzy i kontynuacją nauki.

Nauczyciele z likwidowanej szkoły będą mogli ubiegać się o zatrudnienie w pozostałych szkołach na terenie gminy lub w utworzonym w przyszłości przedszkolu samorządowym w Smardzowicach. Informacje o wolnych etatach nauczycielskich będą im niezwłocznie przekazywane przez dyrektorów szkół gminnych. Zalecenia w tym zakresie dyrektorzy otrzymają od Burmistrza Miasta i Gminy Skała.

Biorąc pod uwagę konieczność podjęcia niezbędnych działań dla dobra uczniów poprzez zapewnienie im odpowiednich warunków nauki i znaczące zracjonalizowanie wydatków budżetu gminy na cele oświatowe, uzasadnione jest podjęcie uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Smardzowicach z dniem 31 sierpnia 2021 r. Podkreślenia wymaga fakt, że z dniem 1 września 2021 r. w miejscu tym planowane jest stworzenie Przedszkola Samorządowego w Smardzowicach wraz z budową dedykowanego placu zabaw dla dzieci przedszkolnych. Na dzień podjęcia uchwały w/w przedszkole w Smardzowicach nie może zostać stworzone ze względu na trwającą procedurę likwidacji stąd zasadne jest zapisanie obowiązku pobierania nauki przez dzieci przedszkolne i z klasy 0 w Szkole Podstawowej nr 2 w Skale. Po zakończeniu w/w procedury i stworzeniu przedszkola w Smardzowicach stosowna uchwała o obwodzie szkolnym będzie mogła być podjęta.