

Projekt

z dnia 27 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SKALE**

z dnia 2025 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2026**

Działając na podstawie art. 4(1) ust. 1-2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), art. 10 ust. 1-2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153; 1436) Rada Miejska w Skale uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2026 stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Skala

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII GMINY SKAŁA NA ROK 2026

I. Wprowadzenie

Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii ma na celu diagnozowanie zjawisk związanych z używaniem środków psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi, przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz niesienie pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom. Celem głównym jest ograniczenie negatywnych konsekwencji społecznych, w tym szczególnie szkód zdrowotnych i zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu i innych substancji psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych przez dzieci i młodzież oraz dorosłych mieszkańców Gminy Skała. Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, uzależnień behawioralnych oraz przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych Gminy Skała. Zadania te obejmują:

- 1) Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i zagrożonych uzależnieniem
- 2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy związane z uzależnieniami, pomocy psychospołecznej, prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie
- 3) Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych
- 4) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień
- 5) Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (art. 13 i 15)

II. Diagnoza problemu uzależnień:

Diagnoza opracowana na podstawie: raportu z badania- Diagnoza zagrożeń społecznych na terenie Gminy Skała, Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Skała. Do opracowania diagnozy problemu uzależnień wykorzystano także wnioski z ewaluacji szkolnych programów wychowawczo-profilaktycznych, dane z punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych i współuzależnionych, interdyscyplinarnego zespołu ds przeciwdziałania przemocy domowej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, informacje z policji, ośrodka pomocy społecznej i inne. Na podstawie zebranych informacji, formułując się następujące dane:

W opinii mieszkańców Gminy Skała największym problemem są uzależnienia wśród osób dorosłych (62%), następnie bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (29%), zaburzenia zdrowia psychicznego i fizycznego (26%). Co czwarty badany wskazał, że zauważalnym problemem są uzależnienia psychoaktywne i behawioralne wśród dzieci i młodzieży. Natomiast rośnie świadomość rozpoznawania i przeciwdziałania przemocy domowej, ale 12% badanych wskazało, że problemem społecznym jest przemoc domowa. Dorośli mieszkańcy gminy Skała w sytuacjach kryzysowych, gdyby ktoś z ich otoczenia lub oni sami mierzyli się z problemem przemocy bądź uzależnień, zwróciliby się o pomoc do policji- 31%, opieki społecznej – 27%, następnie wskazano Ogólnopolski Telefon Zaufania „Uzależnienia” – 26% oraz Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie - Niebieska Linia – 25%. Pozostała grupa badanych wskazała inne miejsca pomocy, wśród których znalazły się m.in. rodzina oraz Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Na pytania dotyczące uzależnień - całkowitą abstynencję zadeklarowało 23% ankietowanych, natomiast 31% sięga po alkohol okazjonalnie, 14% uczestników badania spożywa alkohol kilka razy lub raz w miesiącu, 9% respondentów podało, że pije alkohol raz w tygodniu, natomiast 8% – kilka razy w tygodniu. Ponadto 1,1% mieszkańców przyznało się do codziennego spożywania alkoholu. Aż 79% badanych wskazało, że w ciągu ostatnich 12 miesięcy nie zdarzyło im się utracić kontroli nad ilością spożywanego alkoholu. Przeciwnie odpowiedziało 21 % ankietowanych. Ważnym

elementem badania było również określenie skali prowadzenia pojazdów pod wpływem alkoholu na terenie Gminy. Jak wynika z udzielonych odpowiedzi-10% ankietowanych, podało, iż nie posiada prawa jazdy, z kolei pozostali respondenci nigdy nie prowadzili pojazdu mechanicznego po spożyciu alkoholu (90%). Zdecydowana większość dorosłych mieszkańców Gminy jest świadoma szkodliwości spożywania napojów alkoholowych przez kobiety w ciąży (98%). Inicjację narkotykową zadeklarowało 4% dorosłych respondentów, spośród których 1% wskazało na codzienne spożycie tego typu substancji, a 3% na jednokrotne. 14% badanych zna osoby, które nadużywają narkotyków, 35% badanych zna osoby, których dotyczy problem uzależnień behawioralnych. Z deklaracji badanych wynika, że cyberprzemocy doświadczyło 16% respondentów, natomiast 7% badanych miało trudności z odpowiedzią na to pytanie. Do stosowania przemocy w Internecie przyznało się 1% ankietowanych, a 2% nie potrafiło udzielić jednoznacznej odpowiedzi. Połowa badanych nie toleruje przemocy jako metody wychowawczej (53%), jednocześnie 25% respondentów uważa, że istnieją sytuacje, kiedy kary fizyczne są konieczne, natomiast 19% badanych nie potrafiło jednoznacznie określić swojego stosunku do badanej sprawy, wybierając odpowiedź „trudno powiedzieć”. Ponadto 3% respondentów uważa, że kary fizyczne mogą być stosowane za każdym razem, gdy rodzic uzna, że mogą być skuteczne. Wśród uczniów biorących udział w badaniu, najwięcej kwestionariuszy ankiet wypełnili respondenci w wieku 13-14 lat (57%), zaś 41% stanowili uczniowie w wieku 10-12 lat. Najmniejszą grupę badawczą stanowili ankietowani mający 15-16 lat (2%). Kontakt z alkoholem miał średnio co czwarty uczeń (26%), wśród których 17% spożyło go jednokrotnie, 4% piło alkohol kilka razy (do 10 razy), a 2% miało z nim styczność wiele razy (powyżej 10 razy). Pozostałe 3% badanych zadeklarowało, że sięga po alkohol regularnie (przynajmniej raz w tygodniu). W badaniu przeprowadzonym wśród uczniów podjęto się także określenia skali i częstotliwości sięgania przez młode osoby po wyroby nikotynowe. Z deklaracji uczniów wynika, że kontakt z tradycyjnymi wyrobami tytoniowymi (papierosami) miał co dziesiąty ankietowany, wśród których 4% paliło je jednokrotnie, 3% sięgnęło po nie kilka razy (do 10 razy), 2% – wielokrotnie (powyżej 10 razy) lub pali je regularnie/codziennie. Kontakt z e-papierosami miało 17% ankietowanych, wśród których 8% sięgnęło po nie jednokrotnie, 4% – kilka razy (do 10 razy), z kolei 3% wskazało na sięgnięcie po e-papierosy wiele razy (powyżej 10 razy), a 2% robi to regularnie/codziennie. Badani uczniowie wskazali, że szkodliwe oraz nielegalne substancje są dostępne w naszej Gminie, w tym przede wszystkim e-papierosy, alkohol i papierosy tradycyjne. Zebrany materiał badawczy wykazał, że e-papierosy są łatwe do zdobycia dla 38% młodych mieszkańców, papierosy dla 39% respondentów, alkohol dla 38% badanych, dopalacze 9% uczniów, a narkotyki dla 6% ankietowanych. Jak wynika z odpowiedzi młodych mieszkańców Gminy, znaczna część z nich poświęca na korzystanie z urządzeń elektronicznych i/lub Internetu dużą ilość czasu w ciągu dnia. Co dziesiąty badany uczeń wskazał, iż korzysta z nich do 1 godziny, 43% odpowiedzi padło na przedział od 1 do 3 godzin, 26% – powyżej 3 do 5 godzin, a 10% ankietowanych przyznało, że jest to powyżej 5 do 7 godzin dziennie. Na odpowiedź powyżej 7 godzin dziennie wskazało 7,0% badanych, natomiast 3% respondentów wskazało, że nie robi tego codziennie. 1,2% uczniów nie korzysta z urządzeń elektronicznych i/lub Internetu w ogóle. Aż co trzeci respondent wskazał, że w ciągu ostatnich 12 miesięcy doświadczył przemocy, najczęściej ze strony uczniów ze swojej szkoły (52%), rodzeństwa (35%), rodziców (13%), a przemocy ze strony kolegów/koleżanek spoza szkoły doznało 24%. Badani uczniowie w sytuacji kryzysowej zwróciliby się o pomoc, gdyby ktoś z ich otoczenia lub oni sami mierzyli się z problemem przemocy bądź uzależnień: 64% badanych wskazało rodziców jako godnych zaufania, 24% nauczycieli, a 22% – kolegów i koleżanki. 20% respondentów przyznało, że radziłoby sobie samodzielnie, 17% szukałoby pomocy u rodzeństwa, 16% – u psychologa/pedagoga szkolnego, 12% – u Policji, natomiast 52% szukałoby pomocy w Internecie.

Wyniki przeprowadzonej diagnozy potwierdzają wnioski z ewaluacji szkolnych programów wychowawczo-profilaktycznych, obserwacje szkolne, dane z Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych.

III. Podstawowe problemy związane z uzależnieniem od środków psychoaktywnych i innych uzależnień behawioralnych, występujące w Gminie Skała:

- 1) Autodestrukcja osób uzależnionych, uszkodzenie zdrowia u dorosłych osób nadmiernie pijących, uzależnionych, szkody psychospołeczne, ekonomiczne i inne występujące u członków rodzin z problemem alkoholowym i innymi uzależnieniami
- 2) Zaburzenie rozwoju psychofizycznego u młodzieży używającej środków psychoaktywnych, agresywne zachowania. Postępujące uzależnienie od mediów społecznościowych, internetu, gier oraz inne uzależnienia behawioralne.
- 3) Alkoholowa dezorganizacja środowiska pracy i bezrobotnych

- 4) Naruszenie prawa i porządku publicznego przez osoby nietrzeźwe i będące pod wpływem innych środków psychoaktywnych
- 5) Naruszenie prawa związane z handlem napojami alkoholowymi

IV. Cele programu:

- 1) Ograniczenie ilości alkoholu i innych substancji psychoaktywnych spożywanych przez nieletnich, przeciwdziałanie uzależnieniom behawioralnym
- 2) Oddziaływanie społeczne, akcja profilaktyczna w szkołach, kampanie profilaktyczne, projekty
- 3) Pomoc psychospołeczna i prawna dla rodzin osób uzależnionych- ograniczenie zaburzeń w życiu rodzinnym i przemocy domowej
- 4) Promowanie właściwych postaw społecznych ważnych dla profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii i uzależnieniom behawioralnym
- 5) Promowanie pozytywnych wzorców osobowych (styl zachowania, sposób życia, zdobywanie wykształcenia, korzystanie z dóbr kultury, pozytywne spędzanie czasu wolnego)
- 6) Tworzenie bazy materialnej, organizacyjnej i merytorycznej dla realizacji programu.

V. Strategie programu:

- 1) Profilaktyczne programy informacyjne i edukacyjne dla dzieci i młodzieży, nauczycieli oraz dorosłych mieszkańców Gminy Skała dotyczące zagrożeń alkoholizmem, narkomanią, nikotynizmem oraz innymi substancjami psychoaktywnymi i uzależnieniami behawioralnymi.
- 2) Akcja informacyjna wśród społeczności lokalnej, ze szczególnym uwzględnieniem osób z tzw. grup podwyższonego ryzyka oraz członków ich rodzin
- 3) Działania edukacyjne propagujące podstawowe elementy wiedzy o przebieganiu choroby alkoholowej, ukazywaniu szkodliwości alkoholu i narkotyków i innych środków psychoaktywnych oraz uzależnień behawioralnych
- 4) Zwiększanie dostępności do skutecznej terapii dla osób uzależnionych oraz członków ich rodzin. Współpraca z Poradnią Uzależnień i Poradnią Rodziny w Cianowicach w zakresie terapii i leczenia.
- 5) Szkolenie przedstawicieli wybranych zawodów w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych i innych uzależnień
- 6) Wspieranie działalności środowisk, stowarzyszeń i instytucji działających na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz uzależnieniom behawioralnym

VI. Instytucje i organizacje zajmujące się profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii i uzależnieniom behawioralnym w Gminie Skała:

- 1) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- 2) Ośrodek Profilaktyki - punkt konsultacyjny, biuro pełnomocnika, grupa Anonimowych Alkoholików Na szlaku
- 3) Placówki opieki zdrowotnej, Poradnia Uzależnień i Poradnia Rodzinna w Cianowicach i inne
- 4) Placówki kulturalno-oświatowe i sportowe (szkoły, biblioteki, Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Skale, kluby sportowe, Ochotnicza Straż Pożarna, Młodzieżowe Drużyny Pożarnicze, inne)
- 5) Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skale, zespół interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy domowej
- 6) Policja, sądy, kuratorzy sądowi
- 7) Kościół
- 8) Stowarzyszenia i inne organizacje społeczne

VII. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

- 1) Przygotowanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

- 2) Bieżąca koordynacja zadań wynikających z programu
- 3) Współpraca z organizacjami i instytucjami działającymi w sferze profilaktyki
- 4) Prowadzenie rozmów interwencyjno-motywacyjnych z osobami uzależnionymi, członkami ich rodzin
- 5) Kierowanie osób uzależnionych na badanie przez biegłych, w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia i wskazania rodzaju zakładu leczenia odwykowego
- 6) Przygotowanie dokumentacji związanej z postępowaniem sądowym - leczenie odwykowe
- 7) Wnioskowanie do sądu o zastosowanie obowiązku leczenia przymusowego
- 8) Opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych
- 9) Prowadzenie kontroli przestrzegania warunków sprzedaży alkoholu w placówkach handlowych
- 10) Prowadzenie badań problemów uzależnień i stanu zasobów w dziedzinie ich rozwiązywania

VIII. Zadania szczegółowe:

- 1) Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych :
 - a) funkcjonowanie Ośrodka Profilaktyki, który tworzą: biuro pełnomocnika Burmistrza do spraw rozwiązywania problemów alkoholowych, punkt konsultacyjny dla osób uzależnionych i członków ich rodzin, grupa AA „Na szlaku ”
 - partycypowanie w kosztach utrzymania Ośrodka (zatrudnienia na 1/2 etatu pełnomocnika i osoby sprzątajacej, zakup środków czystości, materiałów biurowych, opłaty za ogrzewanie, energię elektryczną, wodę, inne)
 - b) prowadzenie i doskonalenie form działania punktu konsultacyjnego w zakresie diagnozy uzależnień, porad, trening podtrzymywania trzeźwości, opinie biegłych, działalność grupy AA
 - współdziałanie z Poradnią Uzależnień i Poradnią Rodziną w Cianowicach i innymi placówkami leczenia i terapii
 - praca w zespole interdyscyplinarnym ds. przeciwdziałania przemocy domowej
 - c) działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych skierowane do osób uzależnionych od alkoholu, innych substancji psychoaktywnych, w celu skłonienia ich do podjęcia leczenia odwykowego, kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych: wynagrodzenie członków komisji wynosi 250 złotych za jedno posiedzenie- wg ustalonego harmonogramu
 - d) zakup i dystrybucja materiałów informacyjno-edukacyjnych dla klientów punktu konsultacyjnego oraz instytucji współpracujących
- 2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:
 - a) działanie wg procedury Niebieskiej Karty
 - b) udział w profilaktycznych kampaniach ogólnopolskich, współpraca z instytucjami działającymi na rzecz profilaktyki uzależnień
 - c) działania w ramach zespołu interdyscyplinarnego - zgodnie ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej
 - d) prowadzenie, w ramach punktu konsultacyjnego, działań wspierających dla osób z rodzin alkoholowych oraz z innymi uzależnieniami
- 3) Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży
 - a) wspieranie realizacji szkolnych programów wychowawczo-profilaktycznych, odpowiadających wyznaczonym standardom, współfinansowanie- warsztaty, prelekcje, spektakle, mityngi profilaktyczne, szkolenia dla rodziców i nauczycieli, inne
 - b) podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym skierowanych do rodziców uczniów i dorosłych mieszkańców gminy
 - c) wspieranie przedsięwzięć profilaktycznych opracowanych i realizowanych przez młodzież

- d) organizowanie szkoleń dla osób i instytucji zajmujących się profilaktyką
 - e) organizowanie zajęć dla dzieci i młodzieży, jako alternatywnej formy spędzania czasu wolnego, promowania pozytywnych postaw społecznych i zdrowego stylu życia- piłka nożna, zajęcia plastyczno-artystyczne, tenis stołowy, zajęcia szachowe i inne wynikające z potrzeb;
 - f) upowszechnianie materiałów informacyjnych i edukacyjnych z zakresu problemów uzależnień poprzez współpracę z lokalną prasą, media społecznościowe, udział w organizowanych imprezach okolicznościowych
 - g) w ramach rozwijania zainteresowań, propagowania pozytywnych wzorców spędzania czasu wolnego- współprowadzenie młodzieżowej orkiestry dętej (zatrudnienie instruktora)
- 4) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień
- wsparcie dla organizacji społecznych, których celem jest krzewienie trzeźwości i abstynencji
 - współdziałanie z Poradnią Uzależnień i Poradnia Rodziny w Cianowicach w zakresie leczenia, terapii
 - współdziałanie z Kościołem w zakresie wychowania w trzeźwości i przeciwdziałania uzależnieniom- świadectwo trzeźwości, działania AA
- 5) Badanie i monitorowanie skali problematyki uzależnień oraz zasobów umożliwiających prowadzenie działalności profilaktycznej i wykorzystanie tych danych przy określaniu priorytetów i planowaniu działań. Opracowanie diagnozy lokalnych zagrożeń społecznych.
- 6) Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi
- w przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim i nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych, podejmowanie interwencji oraz występowanie przed sądem jako oskarżyciel publiczny

Dochody

- Dz:756 rozdz. 75618 § 048

300.000,00 zł

z czego:

- wpływy z opłaty z koncesji na sprzedaż napojów alkoholowych
250.000,00 zł

- wpływy z części opłaty za zezwolenie hurtowe na sprzedaż napojów alkoholowych o ilości napoju nominalnej nie przekraczającej 300 ml
50.000,00 zł.

Wydatki

- Dz: 851 rozdz. 85154 – 270.000,00 zł, Dz: 851 rozdz. 85153 – 30.000,00 zł

I. Zwiększenie dostępności terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu:

1. Funkcjonowanie Ośrodka profilaktyki:

- a) opłata za ogrzewanie, media, ubezpieczenie sprzętu, telefon..... 6.000,00 zł.
- b) zakup środków do sprzątania 2.000,00 zł.
- c) zakup materiałów biurowych, artystycznych do zajęć dla dzieci3.600,00 zł.

II. Funkcjonowanie punktu konsultacyjnego dla osób uzależnionych, współuzależnionych, członków ich rodzin:

- 1. opłaty sądowe, opinie biegłych..... 2.000,00 zł.
- 2. wynagrodzenie dla członków GKRPA(3osx250 złx12 mies.).....9.000,00 zł
- 3. delegacje, wyjazdy służbowe..... 2.000,00 zł
- 4. Izba Wytrzeźwień6.000,00 zł

III. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży:

1. przeciwdziałanie narkomanii, programy profilaktyczne.....	30.000,00 zł.
2. przeciwdziałanie alkoholizmowi, programy profilaktyczne.....	40.000,00 zł.
3. zajęcia dla dzieci i młodzieży - opłacenie instruktorów:	
a) zajęcia sportowe (27 h/tyg).....	50.000,00 zł.
b) zajęcia rozwijające zainteresowania.....	25.000,00 zł.
c) zatrudnienie dyrygenta do orkiestry młodzieżowej	
(12 miesięcy x 2700 zł.).....	32.400, 00 zł.
d) udział w konferencjach, szkoleniach.....	2.000,00 zł.
IV. Wynagrodzenie wraz z pochodnymi – pełnomocnik, sprzętaczka.....	90.000, 00 zł.
	Razem wydatki – 300.000,00 zł.

Uzasadnienie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków oraz uzależnień behawioralnych.

Program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii jest wynikiem obowiązków nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego (JST) ustawą o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw. Program zakłada realizację działań, które są zgodne zarówno z kierunkami zawartymi w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, jak i z kierunkami zawartymi w ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii. Ustawy te nakładają na JST prowadzenie działań w obszarze profilaktyki, przeciwdziałania uzależnieniom oraz integracji społecznej osób uzależnionych czyniąc je zadaniami własnymi gminy, a wspomniana wcześniej nowelizacja określa obowiązek uchwalenia programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Znaczenie przeciwdziałania uzależnieniom podkreśla fakt, że profilaktyka uzależnień (w tym uzależnienia od alkoholu, narkotyków oraz uzależnień behawioralnych) jest jednym z celów operacyjnych Narodowego Programu Zdrowia.