

Uchwała Nr S.O.II.421.13.2025
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Skala na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca: Wolińska Magdalena
Członkowie: Kotaś Irena
 Krupa-Różańska Patrycja

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Skala na 2026 rok

postanowił:

zaopiniować pozytywnie - z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Skala
na rok 2026.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Burmistrza Miasta i Gminy Skala projekt uchwały budżetowej Gminy Skala na rok 2026.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483). Projektowi towarzyszy uzasadnienie.

Zaplanowane dochody budżetu, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne Gminy (w tym zadania własne obowiązkowe) i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody w kwocie 83.404.219,59 zł oraz wydatki w kwocie 89.329.219,59 zł, co oznacza, że deficyt budżetu Gminy w 2026 roku zaplanowano w wysokości 5.925.000,00 zł. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawiono w odrębnej uchwale.

Przychody zaplanowano w łącznej kwocie 7.775.000,00 zł, w tym:

- niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 850.000,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.925.000,00 zł,

— planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 1.850.000,00 zł.

Powyższe przychody dotyczące wolnych i niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych nie zostały objaśnione. Rozchody zaplanowano w kwocie 1.850.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęcie uchwały budżetowej Gminy Skala na 2026 rok i realizacja budżetu w zaplanowanych wielkościach spowoduje, że w roku 2026 oraz we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacje dotyczące wskaźników spłaty długu Gminy, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaną dochowane.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równolegle opracowanego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skala w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy o finansach publicznych i projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w § 18 projektu uchwały, określona rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego – 170.000,00 zł jest niższa niż to wynika z wyliczenia na podstawie sposobu wskazanego w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023, poz. 122 z późn. zm.). Rezerwa ta ma charakter obligatoryjny, a jej wysokość nie może być niższa niż określa powołana wyżej ustawa. Wg obliczenia Składu Orzekającego winna ona wynosić nie mniej niż 171.276,30 zł.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu budżetu zwrócił uwagę, iż planowane w 2026 roku dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niższe od planowanych wydatków na pokrycie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie, w tym na tworzenie i utrzymanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Z powyższego wynika, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywa w pełni wydatków na pokrycie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W takim przypadku niezbędne jest podjęcie przez Radę Miejską w Skale odrębnej uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty, stosownie do wymogu z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733). Uchwała w powyższej sprawie powinna zostać podjęta nie później niż na sesji budżetowej.

Towarzyszące projektowi budżetu upoważnienia i inne ustalenia związane z wykonywaniem budżetu, pozostają w zgodzie z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r., poz. 337 z późn. zm.).

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała budżetowa przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Burmistrzowi Miasta i Gminy Skała przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię Burmistrz Miasta i Gminy Skała zobowiązany jest przedstawić organowi stanowiącemu Gminy Skała przed uchwaleniem budżetu.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Magdalena Wolińska
dokument podpisany elektronicznie