

**Uchwała Nr S.O.II.423.5.2026**  
**Składu Orzekającego**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie**  
**z dnia 7 kwietnia 2026 r.**

**w sprawie: zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Skała za 2025 rok oraz informacji o stanie mienia Gminy Skała na dzień 31 grudnia 2025 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodnicząca:      Wolińska Magdalena  
Członkowie:            Kotaś Irena  
                              Krupa-Róžańska Patrycja

**postanowił:**

- **zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Skała sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skała za 2025 r.,**
- **zaopiniować pozytywnie informację o stanie mienia Gminy Skała na dzień 31 grudnia 2025 r.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 27 marca 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Skała z wykonania budżetu Gminy Skała za rok 2025, co wypełnia wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.). Wraz ze sprawozdaniem jw. wpłynęła także informacja o stanie mienia komunalnego, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wydając niniejszą opinię oparł się na danych i informacjach zawartych w:

- sprawozdaniach budżetowych za 2025 r., o których mowa w art. 41 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 133 z późn. zm.),
- sprawozdaniach w zakresie operacji finansowych, o których mowa w art. 41 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, jakie zostały sporządzone i przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 652),

- ewidencji uchwał i zarządzeń organów Gminy w sprawie budżetu roku 2025 i jego zmian, jakie wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie,
- sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Skała za 2025 r., o którym mowa w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- informacji o stanie mienia sporządzonej na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po zapoznaniu się z: „sprawozdaniem opisowym” i sprawozdaniami budżetowymi oraz informacją o stanie mienia stwierdził, co następuje:

1. Przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Skała, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy Skała zostało opracowane w wymaganej prawem szczegółowości. W sprawozdaniu uwzględniono, zgodnie z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zmiany w planie wydatków na realizację programów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ww. ustawy, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
2. Nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wielkości „planu” i „wykonania” pomiędzy danymi wykazanymi w sprawozdaniu, a sprawozdaniami budżetowymi (Rb), za wyjątkiem rozbieżności w tabeli nr 15 pn. „Realizacja planu zadań inwestycyjnych w 2025 roku w Gminie Skała” w porównaniu do Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, jak niżej:
  - w rozdziale 60016 łączna wartość wykonanych wydatków wynosi 601.150,24 zł, podczas gdy ze sprawozdania wynika 607.584,00 zł,
  - w rozdziale 70005 łączna wartość wykonanych wydatków wynosi 5.196.893,07 zł, podczas gdy ze sprawozdania wynika 5.214.673,07 zł,
  - w rozdziale 75023 wysokość planu wydatków po zmianach wykazano w kwocie 743.000,00 zł, a wg sprawozdania plan (po zmianach) wynosi 750.000,00 zł.Ponadto Skład Orzekający zauważył, iż łączna wysokość planu na dzień 31.12.2025 r. i wykonania wydatków inwestycyjnych w wierszu razem w tabeli nr 15, nie wynika z sumowania ujętych w niej poszczególnych kwot.
3. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 110.054,01 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 7.779.165,91 zł.

Realizacja podstawowych wielkości budżetu przedstawia się następująco:

- dochody budżetu wykonano w kwocie 82.856.649,88 zł, tj. na poziomie 92,07%,  
Burmistrz Miasta i Gminy Skała w sprawozdaniu nie odniósł się do przyczyn niskiego wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, które zostały wykonane w kwocie 15.384,10 zł, tj. na poziomie 1,54% w stosunku do planu wynoszącego 1.000.000,00 zł.
- wydatki budżetu wykonano w kwocie 82.966.703,89 zł, tj. na poziomie 84,86%,
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 14.586.290,39 zł, tj. na poziomie 61,86%,

Burmistrz Miasta i Gminy Skała w sprawozdaniu nie odniósł się do przyczyn niższego niż planowano wykonania wydatków majątkowych (np. w dziale 750 "Administracja publiczna" stopień realizacji wykonania zadań wynosił 1,32%).

- przychody 2025 r. stanowiły: wolne środki z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.741.025,77 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w wysokości 3.298.140,14 zł,
  - rozchody wykonano w kwocie 1.160.000,00 zł. W ramach rozchodów dokonano spłat wcześniej zaciągniętego długu.
4. Na koniec okresu sprawozdawczego wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 204.819,13 zł z tytułu niezwróconego w terminie zabezpieczenia należytego wykonania umów. Stan długu Gminy Skała, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z, wyniósł 15.068.212,12 zł, co stanowi 18,19% dochodów wykonanych. Opracowanie zbiorcze sprawozdania budżetowe i sprawozdanie opisowe, nie wskazują na naruszenia przepisów normujących w 2025 r. zasady wykonywania budżetów przez organ wykonawczy Gminy, w tym relacji, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące. Powstała różnica, tzw. nadwyżka operacyjna wynosi 4.882.921,58 zł.
  5. W przedłożonym sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, spełniając tym wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz. 733).
  6. Informacja o stanie mienia Gminy Skała wyczerpuje wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zaznacza, iż niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Skała dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.) ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Skale oraz do Rady Miejskiej w Skale, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, rozpatruje sprawozdanie z wykonania budżetu oraz podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Skała.

W związku z powyższym, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

Stosownie do art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

**Magdalena Wolińska**  
dokument podpisany elektronicznie

